

# Die schwierige Umsetzung globaler Klimapolitik auf nationaler Ebene

**A**nfang Juni dieses Jahres war der Jubel groß, als Bundeskanzlerin Angela Merkel zum Abschluss des G7-Gipfels in Elmau verkündete: „Wir wissen, dass wir im Laufe des Jahrhunderts eine Dekarbonisierung brauchen.“ Damit meinte sie eine vollständige Abkehr von den fossilen Energieträgern Kohle, Öl und Erdgas. Es schien, als ob die mächtigsten Staats- und Regierungschefs der Welt endlich erkannt hätten, dass es so nicht weitergeht. Was die Absichtserklärungen in Bezug auf die Eindäm-

mung des Ausstoßes von Treibhausgasen und das Zwei-Grad-Ziel, also die globale Erwärmung auf zwei Grad Celsius gegenüber dem Niveau vor Beginn der Industrialisierung zu begrenzen, wert sind, wird sich auf der United Nations Framework Convention on Climate Change, 21st Conference of the Parties (COP21) zeigen. Auf der vom 30. November bis 11. Dezember 2015 in Paris stattfindenden UN-Klimakonferenz soll eine neue internationale Klimaschutz-Vereinbarung als Nachfolger des Kyoto-Protokolls verabschiedet werden.

Bei der Umsetzung solch eines Abkommens wird die Arbeit der nationalen Parlamen-

te eine wesentliche Rolle als Dreh- und Angelpunkt spielen. Daher luden die Abteilung für Wissenschaft der Französischen Botschaft in Deutschland und das Deutsche Institut für Entwicklungspolitik (DIE) am 4. November 2015 zu einem parlamentarischen Abend unter dem Thema „Klimagerechte Transformation – die Rolle des Parlaments zwischen Gesellschaft und internationaler Klima- und Entwicklungspolitik“ in die Französische Botschaft nach Berlin ein.

Neben Impulsvorträgen von Jean-Claude Tribolet, Gesandter der Französischen Botschaft, und Antoine Michon, Abteilungsleiter

► Die Paneldiskussion hatte das Thema „Sprachrohr oder Schallmauer? Das Parlament zwischen Weltbürgerbewegung pro Klimaschutz und globaler Klimapolitik“. Dazu diskutierten Eva Bulling-Schröter (Die Linke), Bärbel Kofler (SPD), Annalena Baerbock (Bündnis 90/Die Grünen), Matern von Marschall (CDU/CSU), Ingrid-Gabriela Hoven (BMZ) sowie Imme Scholz (DIE) (v. l. n. r.).

The panel discussion had the issue of “Mouthpiece or sound barrier? Parliament between world citizens’ movement for climate protection and global climate change policy”. This discussed Eva Bulling-Schröter (Die Linke), Bärbel Kofler (SPD), Annalena Baerbock (Bündnis 90/Die Grünen), Matern von Marschall (CDU/CSU), Ingrid-Gabriela Hoven (BMZ) and Imme Scholz (DIE) (left to right).



## → The Difficulty of Implementing Global Climate Policies on a National Level

**I**n early June of this year, the Federal Chancellor Angela Merkel announced to great acclaim at the end of the G7 Summit in Elmau: “We know that we need a decarbonising policy in the course of this century.” She was referring to a complete renunciation of fossil fuels such as coal, oil, and natural gas. It seemed that the world’s powerful heads of states and governments have finally realised that things cannot continue as they are. The United Nations Framework Convention on Climate Change, the 21st Conference of the Parties (COP21), will show whether this declaration of intent in regards to limiting green-

house gas emissions and the two-degrees goal, the effort to lower global warming to two degrees Celsius with regards to the levels present at the beginning of industrialisation, will have any value. At the UN Climate Conference, which takes place from November 30 to December 11, 2015 in Paris, a new international climate protection agreement will be adopted as a successor to the Kyoto Protocols.

During the implementation of such an agreement, the work of national parliaments will be playing a significant role as a pivoting point and a hub for the negotiations. Therefore, the Science Department of the French

embassy in Germany and the German Institute for Development Policies (DIE) hosted a parliamentary evening on November 4, 2015 at the French embassy in Berlin with the theme “Climate-friendly Transformations - The Role of the Parliament between Society and International Climate and Development Policy.”

Apart from key lectures by Jean-Claude Tribolet, the envoy of the French embassy, and Antoine Michon, the departmental leader for Environment and Climate at the French Ministry of Foreign Affairs and International Development, there were also speeches by the deputy Thomas Silberhorn, who is the parliamentary state secretary in the Federal Ministry for Economic Cooperation and Development (BMZ). “Whether we’re talking about droughts in California, cyclones in Asia, hurricanes in Central America, or the weather phenomenon El Niño - climate change is tangible and destroys development,” Silberhorn said. In order to have a successful COP21 agreement, the industrial nations as well as the threshold nations, Africa, and the large

Umwelt und Klima des französischen Ministeriums für Auswärtige Angelegenheiten und internationale Entwicklung, sprach auch der Abgeordnete Thomas Silberhorn, parlamentarischer Staatssekretär im Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ). „Ob Dürre in Kalifornien, Zyklone in Asien, Hurrikane in Mittelamerika oder das Wetterphänomen El Niño – der Klimawandel ist spürbar und macht Entwicklungen kaputt“, sagte Silberhorn. Um ein COP21-Abkommen zum Erfolg zu bringen, müssten nicht nur die Industrienationen mitmachen, sondern auch die Schwellenländer, Afrika und große CO2-Emittenten wie China oder Indien. Zudem sei die breite Unterstützung der Zivilgesellschaft wichtig, so Silberhorn.

Zu Beginn der anschließenden Paneldiskussion mahnte Bärbel Kofler, entwicklungspolitische Sprecherin der Bundestagsfraktion

der SPD, dann auch eine andere Diskurskultur an: „So lange man die Folgen des Klimawandels nicht direkt spürt, ist die öffentliche Wahrnehmung leider sehr gering“, sagte sie. Von der Schwierigkeit, Wähler vor Ort für globale Prozesse zu interessieren, sprach auch Matern von Marschall (CDU), Mitglied des parlamentarischen Beirats für Nachhaltigkeit. „Wir müssen die Bürger besser mitnehmen, die Herstellung von Verständlichkeit ist eine der wesentlichen Aufgaben eines Parlamentariers“, sagte von Marschall.

Die UN-Klimakonferenzen der letzten Jahre waren stets mit großen Erwartungen verknüpft, um diese dann in schöner Regelmäßigkeit durch vage und zahnlose Absichtserklärungen zu enttäuschen. „Da es wieder eine enorme Erwartungshaltung der Öffentlichkeit gibt, müssen wir vermitteln, dass COP21 nur ein erster Schritt ist“, so Annale-

na Baerbock, klimapolitische Sprecherin der Bundestagsfraktion Bündnis 90/Die Grünen. Auch die anwesende Vertreterin der anderen Oppositionspartei übte Kritik: „Wir müssen gemeinsam mit NGOs und der Zivilgesellschaft Druck ausüben, damit die Entkarbonisierung auch wirklich realisiert wird. Bis jetzt passiert da noch viel zu wenig“, referierte Eva Bulling-Schröter, energiepolitische Sprecherin der Bundestagsfraktion Die Linke. Ein gutes Schlusswort kam von der Leiterin der Abteilung für globale Zukunftsaufgaben – Sektoren beim BMZ Ingrid-Gabriela Hoven: „Die COP21 muss das Signal an die Wirtschaft senden: Es gibt keine Rückkehr mehr – das Zeitalter der fossilen Energieträger ist vorbei, die Zukunft ist nur noch die erneuerbare Energie.“

TEXT Raimon Klein



▲ COP21 sei nur ein erster Schritt, sagte MdB Annalena Baerbock (M.). COP21 was only a first step, said MdB Annalena Baerbock (m.).

► Moderiert wurde die Diskussion von Imme Scholz (r.), stellvertretende Direktorin, Deutsches Institut für Entwicklungspolitik (DIE), und Mitglied im Rat für Nachhaltige Entwicklung (RNE). The discussion was moderated by Imme Scholz (r.), Deputy Director, German Development Institute (DIE), and member of the Council for Sustainable Development (RNE).



◀ Das Zeitalter der fossilen Energieträger sei vorbei und die Zukunft liege nur noch in der erneuerbaren Energie, so Ingrid-Gabriela Hoven vom BMZ (r.). The era of fossil fuels is over and the future only lies in the renewable energies, says Ingrid-Gabriela Hoven BMZ (r.).

▼ „Solange man die Folgen des Klimawandels nicht direkt spürt, ist die öffentliche Wahrnehmung leider sehr gering“, sagte Bärbel Kofler (M.) von der SPD. „As long as we cannot directly experience the effects of climate change, the public perception will be very limited,“ said Bärbel Kofler (m.) of the SPD.



CO2-emitters such as China and India will have to participate. Furthermore, the widespread support of the civilian population is also very important, Silberhorn said.

Toward the beginning of the concluding panel discussion, Bärbel Kofler, the speaker for developmental activities of the SPD parliamentary group, warned about a different sort of discursive culture: “As long as we cannot directly experience the effects of climate change, the public perception will be very limited,” she said. Matern von Marschall (CDU), the member of the parliamentary advisory board for sustainability, also spoke about the

difficulties of arousing local voter interest for global issues. “We must accompany the citizens better. The creation of understanding is one of the parliament’s most important tasks,” von Marschall said.

The UN Climate Conferences of the past years were always accompanied by great expectations which were then regularly disappointed by vague and spineless statements of intent. “Since there is once again a great sense of expectation among the public, we have to transmit that COP21 is only a first step,” Annalena Baerbock, the climate policy speaker of the Bündnis 90/Die Grünen parliamentary

group said. The attending representative of the other oppositional party expressed criticism as well: “We must exert pressure together with NGOs and the civil population so that the decarbonisation is truly realised. Up to now, not enough has been done,” Eva Bulling-Schröter, the energy policy speaker of the Left parliamentary group said. A good concluding word was expressed by Ingrid-Gabriela Hoven, the manager for global future task sectors at BMZ: “The COP21 has to send a signal to the economy: There can be no return anymore. The age of fossil fuel sources is coming to an end, and renewable energies are the future.” ●